

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi
90-926 Łódź
Piotrkowska 104
PNIK-I.4131.707.2021

Urząd Gminy w Mniszkowie
Data wpływu: 05.10.2021
L. dz.: 6313
Zał.: Podpis: mmolneh
Znak sprawy:
Urząd Gminy Mniszków

Przew. RG / P. J. Andrzejczyk

INFORMACJA

Pismo

Przekazuję pismo z 4 października 2021 r., skierowane do Rady Gminy Mniszków oraz do wiadomości Wójta Gminy Mniszków.

Załączniki:

1. Wezwanie do Rady Gminy Mniszków dotyczące programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi.docx
2. Wezwanie do Rady Gminy Mniszków dotyczące programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi.docx.xades

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2021-10-05T06:56:07.008Z

Podpis elektroniczny

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

Łódź, 4 października 2021 r.

PNIK-I.4131.707.2021

Rada Gminy Mniszków

Informuję, że w wyniku kontroli uchwały Nr XXXI/179/21 Rady Gminy Mniszków z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Mniszków na 2021 rok, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 14 Programu będącego załącznikiem do przedmiotowej uchwały, Rada Gminy nie uregulowała w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje art. 11a ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638) zwanej dalej ustawą. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań.” Natomiast Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 16 października 2019 r., sygn. akt II SA/Bd 603/19 podkreślił, że „użyte przez ustawodawcę określenie "sposób wydatkowania" środków finansowych oznacza przedstawienie w programie jako obligatoryjnego elementu sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele i założenia przyjęte w programie”.

W § 14 ust. 1 Programu Rada wskazała jedną łączną kwotę przeznaczoną na realizację zadań wynikających z Programu, a w pkt 1, 2, 3 i 4 tego paragrafu wskazała na wydatkowanie środków finansowych za usługi w zakresie: zadań realizowanych przez schronisko dla zwierząt w ramach Programu, wykonywania niezbędnych zabiegów i zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej, chorym, rannym i powypadkowym zwierzętom, sprawowania opieki, w tym opieki weterynaryjnej nad kotami wolno żyjącymi, dokarmianie, zakup domków dla kotów, zapewnienia opieki zwierzętom gospodarskim, natomiast nie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wskazała kwoty na finansowanie takich zadań jak: odławianie bezdomnych zwierząt, przeprowadzenie obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypianie ślepych miotów oraz edukacja mieszkańców. Zatem Rada nie wskazała środków finansowych wszystkich zadań, które zostały ujęte w Programie. Koniecznym jest więc co najmniej dokonanie podziału tych środków na poszczególne zadania ujęte w Programie – stanowi to o realności realizacji poszczególnych zadań objętych Programem.

Zdaniem organu nadzoru wymienionym wyżej przepisem Rada Gminy nie dokonała wystarczającego podziału środków na poszczególne zadania. Ujęcie kwoty w sposób łączny (§ 14 ust. 1 pkt 1 Programu) dla wielu zadań nie jest czytelne dla przeciętnej odbiorcy norm prawnych. Z takiego zapisu uchwały w żaden sposób nie wynika, w jakiej wysokości będą finansowane poszczególne zadania programowe – co czyni Program w tym zakresie nietransparentnym.

Należy zauważyć, że skoro ustawodawca przedstawił w sposób enumeratywny te elementy programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi, które są niezbędne w uchwale, a jednocześnie zawarł w przepisie art. 11a ust. 5 ustawy bezwzględny wymóg określenia wysokości i sposobu wydatkowania związanych z programem środków, oznacza to, że tego rodzaju postanowienia również obligatoryjnie winny znaleźć się w przedmiotowej uchwale.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że § 14 Programu pozostaje w istotnej sprzeczności z treścią i celem przepisu art. 11a ust. 5 ustawy. Rada nie określiła bowiem, jaka konkretnie kwota przeznaczona będzie na każde z poszczególnych zadań i czy w konsekwencji rzeczywiście każde z tych zadań będzie finansowane, a nie pozostanie jedynie zadaniem fikcyjnym. Rada pozostawiła, w zakresie finansowania zadań Programu, całkowitą dowolność organowi wykonawczemu gminy albo innym podmiotom (stronom umów i porozumień) współdziałającym w wykonywaniu uchwały, co sprzeczne jest z istotą cytowanych przepisów. Powyższe nie wyczerpuje określenia „sposób wydatkowania środków finansowych”, o których mowa w art. 11a ust. 5 ustawy, a przez które jak wskazano rozumie się konkretne formy wykorzystania środków finansowych i sposoby ich rozdysponowania (zob. wyrok NSA z dnia 6 lipca 2020 r., sygn. akt II OSK 703/20, wyrok NSA z dnia 29 lipca 2020 r., sygn. akt II OSK 997/20).

Wobec powyższego proszę o uchylenie lub zmianę uchwały Nr XXXI/179/21 Rady Gminy Mniszków z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Mniszków na 2021 roku w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma. Po upływie wskazanego

terminu, organ nadzoru zaskarży uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Mniszków