

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

Łódź, 2 grudnia 2022 r.

PNIK-I.4131.1088.2022

**Panie, Panowie  
Wójtowie, Burmistrzowie  
i Prezydenci Miast  
województwa łódzkiego**

*Szanowni Państwo,*

w związku ze sprawowanym nadzorem nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego, informuję, że w uzasadnieniu dwóch prawomocnych wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 20 lipca 2022 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 306/22, sygn. akt III SA/Łd 307/22 oraz nieprawomocnego wyroku z dnia 13 października 2022 r. sygn. akt III SA/Łd 514/22, Sąd stwierdził, że uchwały w sprawie wysokości diety przysługującej radnemu gminy oraz w sprawie wysokości diety przysługującej Przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołectwa) są aktami prawa miejscowego, a zatem podlegają obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Sąd w uzasadnieniu wyroków wskazał, że skoro uchwały podejmowane w ww. sprawach są aktami prawa miejscowego, to zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, a zasady ogłaszania takich aktów określa ustawa. W myśl art. 42 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) - dalej: usg, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Konsekwencją kwalifikacji danej uchwały jako aktu prawa miejscowego jest konieczność jej publikacji zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniu powołanych orzeczeń, brak zapisu w takich uchwałach przesądzający o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa (tak w wyroku NSA z dnia 1 grudnia 2021 r. sygn. akt III OSK 728/21). Organ nadzoru, który jest związany powyższymi orzeczeniami, wskazuje, że przedmiotowe

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uchwały jako akty prawa miejscowego, podlegają promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Ponadto, w powołanych wyżej orzeczeniach Sąd podkreślił również, że w uchwale należy ustalić zasady, na jakich radnemu oraz przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołectwa) będzie przysługiwał zwrot kosztów podróży służbowych. Rada gminy korzystając z normy kompetencyjnej zawartej odpowiednio w art. 25 ust. 4 usg i art. 37b ust. 1 usg, winna zatem dokonać określenia zasad, na jakich przysługują radnemu oraz sołtysom diety oraz zwrot kosztów podróży służbowej, a więc nie tylko określenia tych czynności, za które dieta przysługuje, ale również określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowej. Skoro rada gminy podjęła uchwałę na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 25 ust. 4 usg oraz art. 37b ust. 1 usg, to nie może pominąć ustalenia zasad przysługiwania radnemu a także przewodniczącym organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołectwa) zwrotu kosztów podróży służbowej. Ewentualne pominięcie któregoś z obligatoryjnych elementów uchwały stanowi zaniechanie legislacyjne i dowodzi istotnego naruszenia prawa, skutkującego stwierdzeniem nieważności takiej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, proszę o zapoznanie się i stosowne wykorzystanie przedmiotowych wyroków.

Proszę również o rozważenie dokonania zmian we wcześniejszych uchwałach podejmowanych.

*Łączę wyrazy szacunku i poważania*

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**